



PLAN  
CLIMAT AIR ÉNERGIE  
TERRITORIAL

Communauté de Communes  
Loue Lison



# VERS UN PROJET DE TERRITOIRE PARTAGÉ

Livret de synthèse intermédiaire

Démarche de concertation

Septembre 2018





# SOMMAIRE

## PRÉSENTATION GÉNÉRALE DE LA DÉMARCHE

- ▶ LE CONTEXTE
- ▶ LA MÉTHODE
- ▶ UNE CONDUITE DE PROJET PARTENARIALE
- ▶ PLANNING DE LA DÉMARCHE

P.4  
P.5  
P.6  
P.7

## ATELIER 1 DÉCOUVERTE DU TERRITOIRE

- ▶ LA JOURNÉE
- ▶ CE QUE L'ON RETIENT DE LA JOURNÉE

P.8  
P.10

## ATELIER 2 DIAGNOSTIC DES ENJEUX

- ▶ LA SOIRÉE
- ▶ SYNTHÈSE DES TRAVAUX
- ▶ CE QUE L'ON RETIENT DE LA SOIRÉE

P.12  
P.14  
P.16

## LA SUITE

P.18

# PRÉSENTATION GÉNÉRALE DE LA DÉMARCHE

## ► LE CONTEXTE

Depuis le mois de décembre 2017, la Communauté de Communes Loue Lison s'est engagée dans une démarche de mobilisation et mise en mouvement de ses élus et forces vives pour préparer et conduire collectivement l'aménagement durable et la transition écologique et énergétique du territoire.



Cette démarche, accompagnée par la DDT, le bureau d'études Mosaique Environnement et le Cerema, répond à un calendrier et à un contexte tout à fait particulier.

Nouvel EPCI créé depuis le 1er janvier 2017 par fusion des Communautés de Communes d'Amancey-Loue-Lison, du Pays d'Ornans et du Canton de Quingey élargie à Abbans Dessous et Abbans Dessus, la Communauté de Communes Loue Lison (CCLL) est un territoire rural de 75 communes, d'une superficie de 667 km<sup>2</sup>, qui réunit une population de plus de 25000 habitants.

Engagé dans une démarche volontaire ambitieuse pour lutter contre le changement climatique depuis 2011, avec un premier Plan Climat réalisé avec l'appui de la Région et de l'Ademe, le territoire est, depuis 2015, labellisé Territoire à Energie Positive (TEPOS) et « Territoires à énergie positive pour la croissance verte ».

Fin 2017, la CCLL a souhaité mettre en place une dynamique de mobilisation de ses élus et acteurs locaux pour co-construire un projet de territoire partagé permettant la préparation conjointe et articulée de son schéma de cohérence territoriale (SCoT) et de son Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET). Depuis avril 2018, cette démarche prend la forme de visites, d'ateliers collaboratifs et d'échanges.

## ► LA MÉTHODE

### ► Des objectifs multiples :

- Créer et animer une dynamique de mise en mouvement des acteurs du territoire,
- Partager une vision des enjeux et une ambition pour le territoire,
- Mettre en perspective et coordonner les démarches en cours (projet de territoire, PCAET, SCoT, PCET, TEPOS, TEPCV...),
- Préparer au mieux l'élaboration du SCoT à l'échelle de la communauté de communes en apportant des éléments de diagnostic et de cadrage préalables aux approfondissements ultérieurs nécessaires



### ► Une démarche ancrée dans le territoire :

sur ses valeurs, ses spécificités, ses enjeux, ses ressources, ses initiatives et ses réflexions déjà engagées.

### ► Partenariale et participative :

associant élus, acteurs institutionnels (Région Bourgogne Franche Comté, Ademe, DDT, DREAL, Syndicat Mixte de la Loue, chambres consulaires, Agence de l'eau, Agence Régionale de Santé, Syndicat d'Énergie du Doubs,...), acteurs socio-économiques (agriculteurs, coopératives agricoles, entreprises locales, office du tourisme...), et associatifs (agence d'urbanisme, associations environnementales, collectifs citoyens).



### ► Créative et conviviale :

libérer la créativité, faciliter un regard neuf, dans un contexte bienveillant visant une expression libre des participants dans leur diversité.



## ► UNE CONDUITE DE PROJET PARTENARIALE

La démarche s'appuie sur une équipe projet et un comité de pilotage partenarial.

### ► Equipe projet



#### CCLL

Sarah Faivre - Maire de Quingey - 1ère Vice-Présidente de la CCLL

Arnaud Veyron - Directeur adjoint  
Ophélie Bornand - Chargée de mission Transition énergétique



PRÉFET DU DOUBS  
DDT DU DOUBS



#### DDT 25

Frédéric Comode - Chef de projet  
Conseil aux territoires, Transition énergétique

#### Ademe

Laure Fontaine - Ingénieure Territoires et Consommation durable



#### Région BFC

Aurore Brochard - Chargée de mission Développement territorial



PRÉFET DU DOUBS  
DDT DU DOUBS

#### Dreal BFC

Fabrice Poitout - chargé de projet Outils territoriaux énergie climat



#### Mosaïque environnement

Gaël Lamberthod - Chargé d'études



#### Cerema

David Nicogossian - Pilote de grands projets  
Karine Lancement - Chef de projet Participation citoyenne et Transitions

### ► Comité de pilotage

Le Président et les élus de la Commission « Aménagement et environnement » de la CCLL, la Région Bourgogne Franche Comté, l'Ademe, la DDT, la DREAL, le Syndicat Mixte de la Loue, la CCI, l'Agence de l'eau Rhône Méditerranée Corse, l'Agence Régionale de Santé, le Syndicat d'Energie du Doubs, l'Agence d'urbanisme Besançon Centre Franche-Comté, président du groupe d'Action Locale Leader



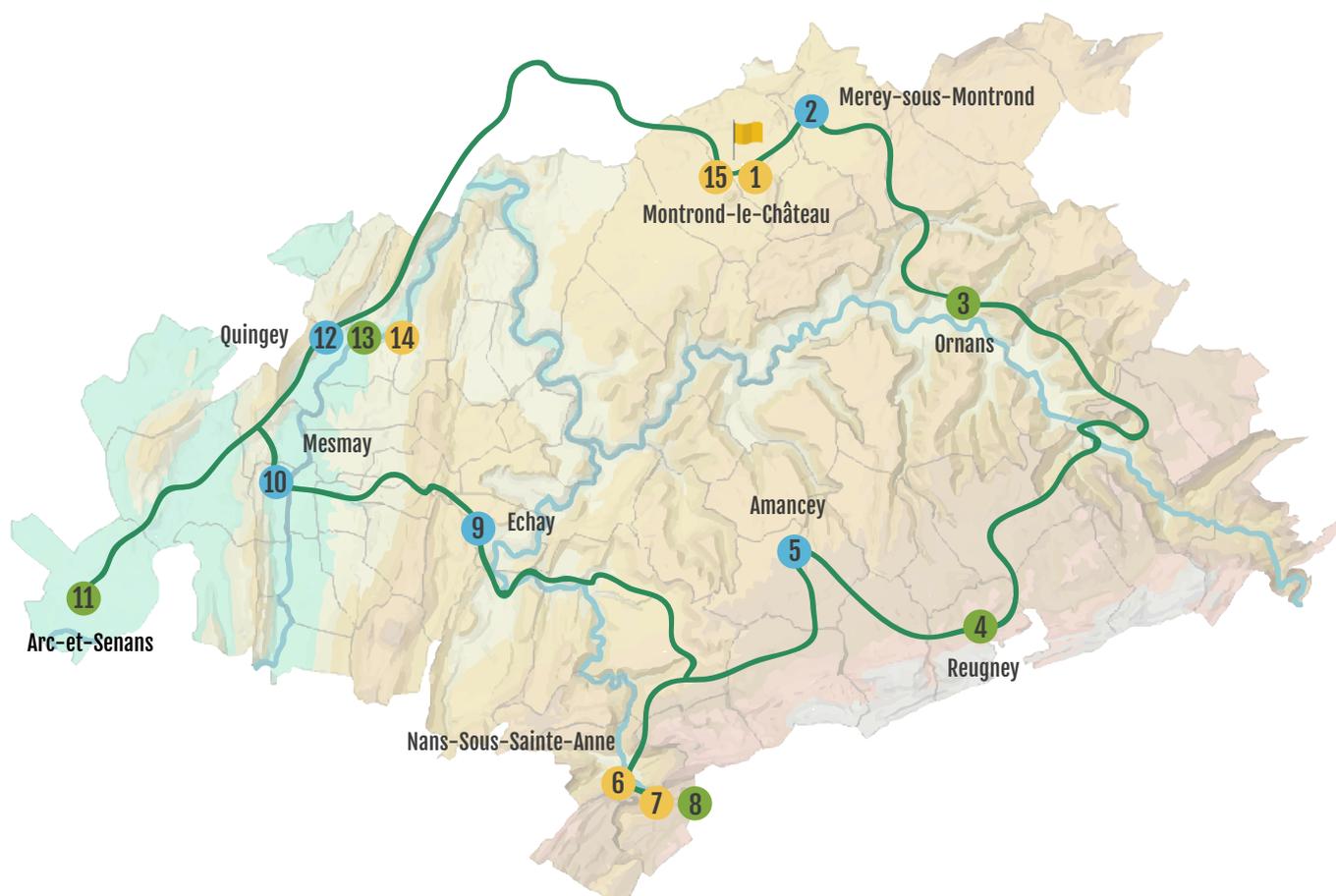
## ► PLANNING DE LA DÉMARCHE

### LES DATES À RETENIR



# ATELIER 1 – DÉCOUVERTE DU TERRITOIRE

## ► LA JOURNÉE



Le 22 juin 2018, une journée de visite du territoire a réuni une cinquantaine de participants : élus, acteurs institutionnels, partenaires socio-économiques, associations, experts. Elle a été l'occasion d'une mise en commun des enjeux, d'un partage des représentations du territoire et d'une présentation des expériences de transition énergétique et écologique existantes.

Elle visait à faire découvrir, de façon sensible et concrète, la Communauté de Communes Loue Lison au travers de ses compétences, ses activités agricoles, touristiques et économiques, ses paysages, son patrimoine naturel et culturel et ses projets.



Lors de cette journée, tous les acteurs ont pu exprimer leurs regards, préoccupations et perceptions du territoire. En particulier elle a permis la rencontre avec des porteurs de projet : l'entreprise Bonnefoy, l'entreprise Peugeot saveurs, le GAEC de l'Aurore, l'Association de promotion de la mobilité électrique en BFC, l'association TRI, le Conservatoire d'Espaces naturels de FC, le Syndicat des Energies du Doubs, la Fédération Départementale de Pêche et de Protection du Milieu Aquatique du Doubs.

Les visites ainsi que les temps de témoignage dans le bus ont permis d'évoquer la plupart des projets et enjeux du territoire.

Les élus de la CCL présents lors de cette visite ont pu s'exprimer sur leur délégation (tourisme, aménagement-environnement,...) mais aussi, sur les caractéristiques et projets de leurs communes rurales.



Au-delà de la multitude de thèmes évoqués durant le parcours, les principaux arrêts ont donné à voir des projets emblématiques ou exemplaires (cf livret « atelier découverte du territoire du vendredi 22 juin 2018 » disponible sur le site internet de la CCLL).



## ► CE QUE L'ON RETIENT DE LA JOURNÉE

### ► Un territoire dynamique avec de nombreux atouts et des projets exemplaires pour la transition :

- **800 établissements économiques sur le territoire** ; un tissu industriel présent : Guillin, Alstom, Bonnefoy, Peugeot saveurs, mais qui rencontre des difficultés de recrutement
- **usine de cogénération Bonnefoy à Merey-sous-Montrond**, première unité à l'échelle mondiale à valoriser du bois provenant de déchets non recyclables issus des chantiers du BTP : dès novembre 2018, une production annuelle envisagée de 54 000 MW, pouvant alimenter 8000 foyers en électricité.



- **253 établissements agricoles** et l'importance de la filière comté, avec 9 fruitières sur le territoire Loue Lison ; des démarches engagées pour des pratiques agricoles plus durables avec des expérimentations pour améliorer la qualité de l'eau et des sols, réduire l'utilisation des produits phytosanitaires, développer la reconversion des agriculteurs en bio, développer les énergies renouvelables (méthanisation, séchages solaires...)

• **Un paysage naturel remarquable**, un tiers du territoire Loue Lison est intégré dans le site Natura 2000.

• « La Loue est une rivière très réputée pour son potentiel de pêche en salmonidés » ; **le tourisme** lié à l'eau représente un enjeu économique important avec près de 118 M€.

• **La forêt** représente 42 % du territoire : elle est à 50 % privée / 50% publique ; le volume de bois commercialisé est de 65 000 m<sup>3</sup> ; la ressource en bois est une source importante d'énergie renouvelable pour le territoire.

• **Des projets de transition énergétique** qui se développent : chaufferie bois et réseau de chaleur créés à Amancey ; une école intercommunale construite à Amancey et un gymnase rénové à Quingey selon le label Bâtiment basse consommation ; programme de modernisation de l'éclairage public de Liesle ; projet d'implantation de 8 éoliennes sur les communes de Lombard / Quingey / Byans-sur-Doubs ; projet de substitution de la chaudière fioul du collège de Quingey par une chaufferie bois...



- **Des initiatives citoyennes** positives pour la transition écologique et énergétique : un collectif citoyen « Ensemble Mobiliser Nos Energies » et une « fruitière à énergie » qui mobilisent localement des compétences humaines et financières pour la transition énergétique et l'économie locale ; l'association d'insertion TRI avec sa ressourcerie (1 500 tonnes de déchets collectés par an : 93 % sont recyclés) et ses actions d'éducation au développement durable.

## ► Un territoire vulnérable au changement climatique, avec certaines faiblesses et risques mais des pistes de progrès déjà engagées :

- **Des records d'inondation** battus durant l'hiver 2017 avec 2m60 atteint au niveau d'Ornans.  
⇒ **La création d'un établissement public d'aménagement et de gestion des eaux (EPAGE)** est en cours pour prévenir les inondations et submersions marines et améliorer la gestion des cours d'eau non domaniaux.
- **Un sous-sol karstique** qui engendre une fragilité accrue vis à vis des pollutions aquatiques, des sols, de la biodiversité et des contraintes d'aménagement.  
⇒ **Le Programme « QUARSTIC »** de protection de l'eau a été mis en place afin d'effectuer un suivi de la qualité. La priorité dans les années à venir pour améliorer la qualité de l'eau est d'améliorer les pratiques agricoles ainsi que l'assainissement.
- **Une biodiversité menacée** : « *les espèces qui ont disparues ces dernières années sont celles qui étaient les plus en danger* »\*.
- **Un changement climatique** qui impacte la ressource en eau : la Loue monte à plus de 20 °C.
- **La mortalité piscicole s'aggrave** : « *Sur les 50/60 dernières années, la moitié de la faune piscicole a disparu* » « *il n'y a presque plus de pêche sur la Loue* ».
- **Un territoire étendu** avec une mobilité dominée par la voiture solo ; une desserte en transports en commun limitée (3 haltes ferroviaires en périphérie, 2 lignes Mobidoubs).  
⇒ **Développer le covoiturage** via la nouvelle plateforme numérique Mobigo, la mobilité électrique et élaborer un Plan de mobilité rurale ont été les pistes évoquées pour développer des solutions alternatives et moins émettrices de GES.

\* en italique, sont retranscrits les interventions et propositions des participants



## ATELIER 2 : DIAGNOSTIC DES ENJEUX

### ► LA SOIRÉE

**La soirée du 4 juillet 2018** a réuni en atelier collaboratif une cinquantaine de participants (élus, agriculteurs, professionnels, associations, partenaires institutionnels) dans une ambiance créative et conviviale à la ferme Courbet de Flagey.

Après une présentation dynamique de chacun selon son origine géographique et la catégorie d'acteurs à laquelle il appartient, cette soirée a été l'occasion de présenter les éléments de diagnostic air-énergie-climat par le Cabinet Mosaïque environnement, mis en perspective avec les enjeux et projets visités le 22 juin.

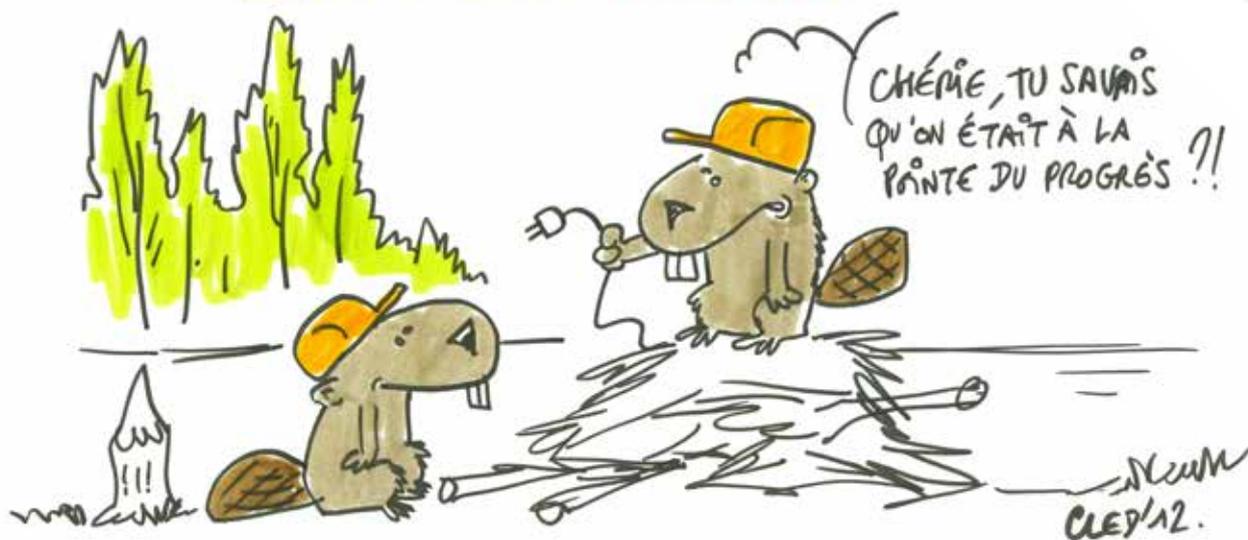
Les participants, répartis en 4 groupes d'ateliers collaboratifs, ont ensuite co-construit leur cartographie sensible et collective des enjeux et préoccupations du territoire, en partageant leur représentation personnelle du territoire.

Quatre cartes ont été réalisées sur la base d'une sélection de photos représentatives du territoire sélectionnées et commentées par les participants. Elles ont ensuite donné lieu à un temps de restitution collectif. Le compte-rendu de cet atelier est consultable en ligne sur le site internet de la CCLL.

Tout au long de la soirée, le caricaturiste CLED'12 a proposé en direct des illustrations des échanges.



# ÉNERGIE HYDRAULIQUE ... ÉNERGIE DU BOIS ...



## ► SYNTHÈSE DES TRAVAUX

“

*La meilleure énergie est celle que l'on ne consomme pas : il faut économiser d'abord.*

”

“

*Éviter la surconsommation et lutter contre le gaspillage, développer l'économie circulaire et les circuits courts.*

”

“

*Attention aux fausses bonnes solutions ! Par exemple, développer la méthanisation sur un territoire karstique comporte des risques pour la qualité des sols et l'eau ; notre fort potentiel touristique et halieutique limite notre potentiel de développement de l'énergie hydroélectrique.*

”

“

*Préserver l'équilibre entre terres agricoles et terres constructibles, privilégier la rénovation thermique et la densification des centres bourgs plus que la construction neuve développer le télétravail, les tiers lieux et le covoiturage.*

”

“

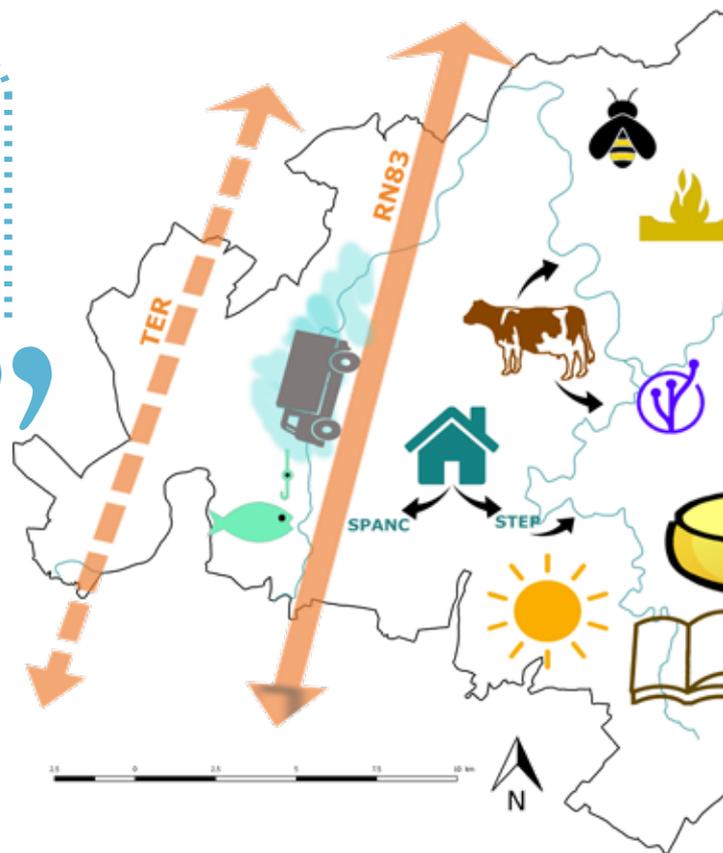
*La transition énergétique doit être un chemin de progrès et pas une contrainte ; elle est à co-construire et partager avec tous les habitants. Loue Lison est un territoire déjà en mouvement avec des initiatives à coordonner et amplifier pour réussir le PCAET.*

”

“

*Comment réduire nos émissions de CO2 sur un territoire XXL avec faible desserte en transport en commun ?*

”



“ Développer le solaire en toiture et sur les zones artisanales est la meilleure source adaptée à notre territoire. ”

“ Développer l'autoconsommation et les coopératives citoyennes d'énergies renouvelables de façon diffuse sur tout le territoire : développer la participation des habitants et les décisions décentralisées est un enjeu majeur. ”

“ Au niveau du Scot et du PLUi, il y a nécessité que l'on retrouve une vision d'avenir durable et heureux : nous souhaitons un développement territorial harmonieux diversifié, respectueux de l'environnement mais aussi un développement économique local pour créer de la richesse humaine, sociale et fiscale. ”

“ Energies renouvelables, revitalisation des villages, préservation de la ressource en eau, protection de la biodiversité, mobilité, agriculture, tourisme : notre territoire connaît beaucoup de tensions et de contradictions dans tous les domaines ; il nous faut une analyse globale des impacts et enjeux de façon croisée. ”



- |   |   |   |   |
|---|---|---|---|
|  Elevage bovin et épandage en zone karstique         |  Mobilité routière et ferroviaire dans une moindre mesure      |  Inondations   |  Traitement des déchets et lutte contre le gaspillage                              |
|  Absence de très haut débit                          |  Sous-sol karstique  |  Lien entre le PCAET et les documents d'urbanisme                      |  Trafic routier et qualité de l'air  |
|  Biodiversité menacée                                |  Présence de barrages hydroélectriques sur la Loue et le Lison |  Problème d'isolation des logements                                    |  Energie solaire   |
|  Surface importante en forêt                         |  Comté : 85% de l'agriculture en APO comté                     |  Part de l'industrie dans l'économie et importance de l'emploi local   |  Part du collectif et de l'individuel dans l'assainissement : qualité des rejets ? |
|  Impact du chauffage au bois sur la qualité de l'air |  Paysages remarquables   |  Pêche en danger   |  Impact du réchauffement climatique (eau, agriculture...)                          |
|  Circuits courts                                     |  Usage du bois pour le chauffage et impact du traitement phyto |  Méthanisation : impact des épandages de boues sur la filière agricole |  Espèces piscicoles en danger  |

## ► CE QUE L'ON RETIENT DE LA SOIRÉE

**De façon unanime, le paysage et les ressources naturelles, notamment l'eau et la forêt, sont perçus comme les principaux atouts et potentiels du territoire.**

Cet environnement exceptionnel est gage de qualité de vie et d'attractivité touristique. Il est aussi le support d'activités économiques (comté, bois, énergies renouvelables...), que l'on veut organiser en circuits courts au profit des entreprises et des habitants du territoire.

L'eau est un élément majeur du territoire : support d'activités touristiques et économiques, mais fragile dans un contexte de réchauffement climatique. Par exemple, la pêche est affectée par la dégradation de la qualité de l'eau, et l'assainissement (privé comme collectif), constitue un enjeu.



**Tous s'accordent sur la nécessité de préserver et protéger ce capital naturel exceptionnel** (la Loue, le Lison, la forêt, les haies et bocages, les zones humides, la biodiversité...).

Face au risque d'une consommation foncière excessive de terrains naturels et agricoles, et d'artificialisation des sols, tous rappellent la nécessité d'engager des programmes de rénovation des centres bourgs et de l'habitat ancien.

**La perception de la vulnérabilité forte du territoire et de ses ressources naturelles au changement climatique est partagée**, les inondations de l'automne-hiver, la sécheresse et les vagues de chaleur estivales ayant marqué les esprits de tous.

**Le modèle agricole lié majoritairement à la mono-filière Comté (85 % de l'activité agricole du territoire) est également questionné sur son avenir économique et sa durabilité.**

Particulièrement vulnérable au changement climatique amplifié par un sol karstique très contraignant (épandage notamment), la filière agricole tient une place importante sur Loue Lison mais doit développer sa résilience par l'innovation et l'évolution des pratiques.

**Les problématiques de mobilité sont importantes,** sur un territoire XXL, aux fortes contraintes physiques et aux infrastructures de transport limitées, et en l'absence de couverture numérique développée : enclavement de certains secteurs avec fermeture de commerces et services, organisation complexe des transports en commun et du covoiturage.

**Les participants rappellent l'importance de réduire les consommations énergétiques** (isolation du bâti et développement de bâtiments BBC notamment) et de continuer à développer le recyclage.



Un fort potentiel d'ENR existe mais suscite des interrogations dans sa mise en œuvre :

- bois énergie avec une forêt présente mais avec des difficultés liées aux divisions parcellaires et un risque potentiel de dégradation de la qualité de l'air ;
- hydroélectricité avec une présence de cours d'eau mais à faible débit avec de nombreux seuils et avec un risque pour la faune piscicole ;
- méthanisation avec un fort potentiel agricole mais des risques liés à l'épandage du digestat sur un sol karstique et dans un territoire d'AOP Comté.

Par ailleurs, le solaire est présenté comme peut-être le potentiel ENR le plus avantageux pour le territoire avec de nombreuses toitures (résidentielles, agricoles, industrielles, commerciales) à exploiter.

Enfin, la question du développement d'une énergie éolienne n'a pas été développée.

**Tout au long de cet atelier, les participants ont mis en avant la volonté d'un équilibre et d'une cohérence globale.**

**Cette volonté devra être prise en compte dans la suite de la démarche, lors de la recherche de solutions aux enjeux identifiés, notamment dans les prochains documents d'urbanisme.**

**Ainsi, l'implication de tous les acteurs, dont le monde économique, est attendue.**

## LA SUITE

La mobilisation des élus et acteurs de Loue Lison se poursuit avec plusieurs temps forts proposés :

- **le 10 octobre avec l'Atelier « Stratégie »** pour définir l'ambition et la trajectoire de transition énergétique et écologique souhaitée.

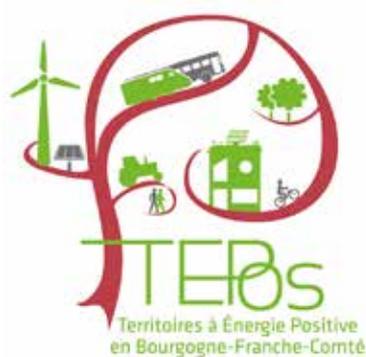
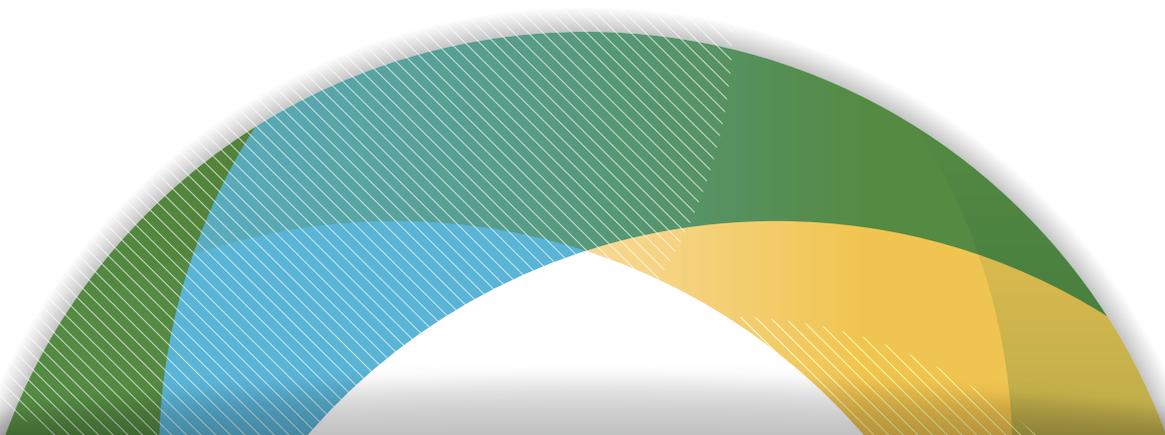
- **en novembre** avec la validation de la stratégie par délibération du conseil communautaire de la CCLL.

- **puis début 2019 avec l'élaboration en ateliers du « Plan d'actions »**, la rédaction et la finalisation du projet de PCAET avec notamment la saisine de l'autorité environnementale, la consultation du public, puis l'adoption du PCAET par délibération du conseil communautaire de la CCLL.

En parallèle, s'engage l'élaboration du SCOT de la CCLL qui intégrera les propositions issues du PCAET.







PRÉFET DU DOUBS  
DDT DU DOUBS

TEPos est une démarche soutenue  
par l'ADEME et la région  
Bourgogne-Franche-Comté

**RÉGION  
BOURGOGNE  
FRANCHE  
COMTÉ**



Crédits photos : CCLL, Est Républicain. Graphisme : ninacourtois.com

